



ISSN: 1858-0300

Anggota ISBN/KDN No. 979-99635-1-6

Akreditasi LIPI No. : 713/AU2/P2MI-LIPI/10/2015

Vol. 12, No. 1, April, Tahun 2016

Jurnal Borneo Administrator diterbitkan 3 kali setahun setiap bulan April, Agustus, dan Desember oleh Pusat Kajian dan Pendidikan dan Pelatihan Aparatur III Lembaga Administrasi Negara.

Pengarah:

Kepala PKP2A III LAN

Pemimpin Redaksi/Penanggung Jawab:

Dr. Mariman Darto, M.Si. (Kebijakan Publik)

Dewan Redaksi:

Windra Mariani, S.H., M.H. (Ilmu Hukum)

Tri Noor Aziza, S.P., M.P. (Administrasi Publik)

Penyunting:

Mayahayati Kusumaningrum, S.E., M.Ec.Dev. (Administrasi Publik)

Fani Heru Wismono, S.E., M.A. (Administrasi Publik)

Wildan Lutfi A., S.E. (Administrasi Publik)

Andi Wahyudi, SIP., M.PubAdmin(Pol). (Administrasi Publik)

Ika Retna Ningrum, S.Pd., MPP. (Bahasa Inggris, Kebijakan Publik)

Mitra Bestari:

Dr. Asropi, M.Si. (Administrasi Publik, Manajemen Kinerja, Lembaga Administrasi Negara, Jakarta)

Dr. Ir. Solimun, MS. (Statistika, Universitas Brawijaya, Malang)

Dr.rer.publ. Samodra Wibawa, M.Sc. (Administrasi Publik, Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta)

Elly Susanto, Ph.D. (Administrasi Publik, Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta)

Prof. Dr. Djoko Setyadi, M.Sc. (Ilmu Ekonomi, Universitas Mulawarman, Samarinda)

Prof. Dr. Hj. Nur Fitriyah, MS. (Manajemen Publik, Sosiologi, Universitas Mulawarman, Samarinda)

Prof. Dr. Monang Sitorus, M.Si. (Administrasi Publik, Universitas HKBP Nommensen, Medan)

Prof. Sarosa H., S.H., M.Hum. (Ilmu Hukum, Universitas Mulawarman, Samarinda)

Rusdi Muchtar, M.A., APU. (Sosiologi, Komunikasi, Universitas Darma Agung, Medan)

Redaksi Pelaksana:

Kemal Hidayah, S.H.

Lany Erinda R., S.Sos.

Tri Wahyuni, S.H.

Dewi Sartika, S.E.

Desain Grafis:

Eko M. Rizki Husein

Alamat:

PKP2A III LAN

Jl. H.M. Ardans, SH. (Ring Road III) Samarinda 75124

Email: borneo.jurnal@gmail.com

CALL FOR PAPER:

Redaksi menerima naskah hasil penelitian, kajian maupun pemikiran kritis mengenai isu-isu dalam lingkup bidang administrasi publik/negara, misalnya kebijakan publik dan manajemen publik, yang orisinal dan belum pernah dimuat di jurnal atau majalah lain. Naskah diketik dalam *Ms Word* menggunakan Bahasa Indonesia sepanjang 15-20 halaman, ukuran A4, huruf *Times New Roman* 12pt, dan spasi tunggal. Naskah dikirim melalui email ke: borneo.jurnal@gmail.com dilengkapi dengan Pernyataan Keaslian Naskah dan CV penulis. Redaksi berhak melakukan penilaian dan penyuntingan terhadap naskah yang masuk. Naskah yang lolos seleksi oleh Redaksi, akan direview oleh Mitra Bebestari (*Reviewers*). Dan terhadap naskah yang dimuat diberikan jurnal dan cetak lepas (*off-print*) serta imbalan kepada penulis. Petunjuk penulisan selengkapnya bisa dilihat di bagian akhir Jurnal *Borneo Administrator*. Website: <http://www.samarinda.lan.go.id/jba>



Daftar Isi

Dari Sudut Tepian Mahakam

Smart Government: Berdamai dengan Perubahan 1 - 7

Analisa

➤ ANALISIS ASURANSI PERTANIAN DI INDONESIA:
KONSEP, TANTANGAN DAN PROSPEK 9 - 27
Praptono Djuned

➤ KEBIJAKAN MORATORIUM PNS:
ANALISIS BEZETTING PEGAWAI, RIGHTSIZING KELEMBAGAAN,
DAN BUDGETING PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN 29 - 47
Ajib Rakhmawanto

➤ TANTANGAN DAN KENDALA PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGALIHAN
BEA PEROLEHAN HAK ATAS TANAH DAN BANGUNAN (BPHTB)
DI PEMERINTAH KOTA GUNUNGSITOLI 49 - 67
Septiana Dwiputrianti dan Yafet K. Buulolo

➤ ANALISIS MEKANISME PENGELOLAAN ASURANSI PERTANIAN
DI INDONESIA DAN POTENSI DAMPAKNYA TERHADAP APBN1 69 - 90
Abdul Aziz

➤ ANALISIS KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KOTA SAMARINDA:
PROBLEMATISASI KEBIJAKAN DENGAN PENDEKATAN WPR 91 - 106
Andi Wahyudi

Petunjuk Penulisan



Salam Redaksi

Tidak terasa Jurnal Borneo Administrator (JBA) telah memasuki volume yang ke-12 di 2016 ini. Tentu kami sangat bersyukur bisa bertahan sejak pertama kali terbit di 2005 hingga hari ini. Berbagai perubahan dan perbaikan senantiasa kami lakukan untuk memberikan pelayanan yang lebih baik kepada pembaca. Kami mengucapkan terima kasih kepada segenap tim pengelola, para mitra bestari, penulis/kontributor dan *stakeholders* atas semua dukungannya selama ini. Selanjutnya, seiring dengan perkembangan teknologi informasi dan untuk memperluas jangkauan pembaca, mulai 2017 JBA akan menjadi jurnal online dengan menggunakan *Open Journal System* (OJS).

Dengan sistem baru ini, kedepan proses manajemen penerbitan naskah akan memanfaatkan situs JBA dan dikelola secara online, mulai dari pengiriman naskah oleh penulis, korespondensi Redaksi dengan penulis dan Mitra Bestari, proses review naskah oleh Mitra Bestari, hingga naskah final diterbitkan. Hal ini membuat semua proses penerbitan naskah lebih transparan dan terekam secara akurat dan aktual dalam sistem tersebut. Oleh karena itu, kami mengharapkan penulis membuat akun di situs JBA dengan cara melakukan *register* agar bisa *log in* sebelum mengirimkan naskah. Demikian pula bagi pembaca perlu melakukan *register* dan *log in* agar bisa mengakses naskah-naskah yang sudah terbit.

Untuk menuju esistem online, maka tahun 2016 ini menjadi masa transisi bagi JBA. Selama masa transisi ini, berbagai pembenahan dilakukan baik yang berkaitan dengan mekanisme kerja internal serta peningkatan kapasitas situs agar mendukung pelaksanaan sistem yang baru. Oleh karena itu, kami mohon maaf apabila selama masa transisi ini terjadi perubahan-perubahan yang bisa membuat tidak nyaman. Salah satu konsekuensi penerapan sistem jurnal online ini adalah pengurangan jumlah edisi cetak, sehingga sebagian pelanggan yang biasanya menerima JBA edisi cetak mulai 2016 ini tidak akan menerima lagi. Bagi pelanggan yang berminat untuk membaca naskah-naskah JBA silakan mengakses situs JBA.

Selain itu, kami juga melakukan sedikit perubahan format penulisan naskah yang bisa dilihat di petunjuk penulisan yang baru di edisi ini. Perubahan ini mempertimbangkan catatan dan LIPI serta masukan dari penulis. Kami berharap semoga informasi ini berkenan di hati pembaca sekalian. Selanjutnya, pada edisi awal tahun 2016 ini, kami menyajikan lima naskah yang terdiri atas:

1. Analisis Asuransi Pertanian di Indonesia: Konsep, Tantangan dan Prospek, oleh Praptono Djunedi;
2. Kebijakan Moratorium PNS: Analisis *Bezetting* Pegawai, *Rightsizing* Kelembagaan, Dan *Budgeting* Penyelenggaraan Pemerintahan, oleh Ajib Rakhmawanto;
3. Tantangan dan Kendala Pelaksanaan Kebijakan Pengalihan Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan (BPHTB) di Pemerintah Kota Gunungsitoli, oleh Septiana Dwiputrianti dan Yafet K. Buulolo;
4. Analisis Mekanisme Pengelolaan Asuransi Pertanian di Indonesia dan Potensi Dampaknya Terhadap APBN, oleh Abdul Aziz; dan
5. Analisis Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Samarinda: Problematisasi Kebijakan Dengan Pendekatan WPR, oleh Andi Wahyudi.

Semoga sajian ini bisa menjadi bahan diskusi yang konstruktif dan menjadi kontribusi dalam pengembangan ilmu serta pemecahan persoalan di lingkup bidang administrasi negara. Terimakasih!

Redaksi

